



NEMZETI NÉPEGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

Iktatószám: 67306-2/2021/EÜIG

Ügyintéző: Lajos Andrea

Telefon: 06/1-476-1100/2346

Kérem, hogy válaszában a fenti számra hivatkozzon!

Tárgy: kijelölés

Hivatkozási szám:

Ügyintézőjük: -

Melléklet: -

HATÁROZAT

A Szakorvosi Rendelőintézet Szigetszentmiklós (székhely: 2310 Szigetszentmiklós, Viola utca 1., a továbbiakban: Rendelőintézet) helyett

2021. november 4-től visszavonásig

ellátási érdekből az alábbi egészségügyi szolgáltatókat **jelölöm ki és egyben kötelezem a mammográfia ellátást igénylő** betegek ellátására a Rendelőintézet területi ellátási kötelezettségébe tartozó települések vonatkozásában

- **Semmelweis Egyetem** (székhelye: 1085 Budapest, Üllői út 26.) – telephelyek közötti irányított betegellátással,
- **Országos Onkológiai Intézet** (székhely: 1122 Budapest, Ráth György u. 7-9.).

A Rendelőintézet ellátási területéhez tartozó települések az alábbiak:

5102 – mammográfia szakma

Áporka
Délegyháza
Dunaharaszti
Dunavarsány
Halásztelek
Majosháza
Szigethalom
Szigetszentmiklós
Taksony
Tököl
Szigetbecse
Szigetújfalu
Dömsöd
Szigetcsép

Makád
Lórév
Apaj
Kiskunlacháza
Szigetszentmárton
Ráckeve.

Teljesítés határideje: jelen határozatom közlésétől – visszavonásig.

Határozatban elrendeltek végrehajtásáért felelős:

Az érintett egészségügyi szolgáltató mindenkori intézményvezetője.

Felhívom a figyelmet, amennyiben a Rendelőintézet nem kezdeményezi a szünetelés meghosszabbítását és a szünetelés megszüntetését sem jelenti be – a bejelentést követő egy év elteltét követő 30 napon belül – az országos tisztifőorvos ellátási érdekből hivatalból dönthet az egészségügyi közszolgáltatást végző szolgáltató kapacitásainak csökkentéséről.

Fenti kötelezettség önkéntes teljesítésének elmaradása esetén a Nemzeti Népegészségügyi Központ (a továbbiakban: NNK) megkeresése alapján az állami adóhatóság – mint a végrehajtást fogantató szerv – végrehajtási eljárás keretében megteszi az adóhatóság által fogantató végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) szerinti intézkedéseket.

Határozatom annak közlésével végleges.

Jelen határozattal szemben jogszabálysértésre hivatkozással közigazgatási per indítható a közlést követő naptól számított 30 napon belül, a felperes székhelye szerint illetékes Törvényszékhez - mint közigazgatási kollégiummal működő törvényszékhez - címzett, de a Nemzeti Népegészségügyi Központ (a továbbiakban: NNK) benyújtott keresetlevéllel.

A keresetlevelet az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi. CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdése szerinti felperes és jogi képviselő kizárólag elektronikus úton, a jogszabályban meghatározott módon terjesztheti elő. A közigazgatási per illetéke 30.000,- Ft, amely vonatkozásában a feleket jövedelmi és vagyoni viszonyaikra tekintet nélkül illetékfeljegyzési jog illeti meg.

Ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz.

Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben, az alperes a védiratban kérheti. Tárgyalás tartása a perbelépési kérelemben, illetve a perbevonásától vagy a perbeállításától számított tizenöt napon belül is kérhető. A tárgyalás tartása iránti kérelem elmulasztása miatt igazolásnak nincs helye.

A keresetlevél benyújtásának a végrehajtásra nincs halasztó hatálya, de a bíróság elrendelheti annak részleges vagy teljes halasztó hatályát.

INDOKOLÁS

A Pest Megyei Kormányhivatal Szigetszentmiklósi Járási Hivatala (a továbbiakban: Szigetszentmiklósi Járási Hivatal) 2021. november 2. napján elektronikus úton érkezett levelében kereste meg az NNK-t, amelyben az alábbiakról adott tájékoztatást.

„Tájékoztatom, hogy a Szakorvosi Rendelőintézet Szigetszentmiklós (2310 Szigetszentmiklós, Viola u. 1.; a továbbiakban: Rendelőintézet) intézetvezetője, Dr. Raffay Éva bejelentette Hivatalunknak, hogy a Rendelőintézet mammográfia szakrendelését (szervezeti egység azonosító: 133125131/D1/5102; szakorvosi óraszám:28 óra/hét) **előreláthatóan 6-7 hétig szüneteltetni kényszerül** a szakorvos igazolt távolléte miatt.

Tájékoztatott továbbá arról, hogy a szüneteltetést bejelentette a Dél-Pesti Centrumkórháznak, aki fenntartói jogkörben, valamint megyei irányító intézményként tudomásul vette a szüneteltetést, de az ellátást a Rendelőintézet betegei számára nem tudja biztosítani. Szintén egyeztetés történt a kistarcsai Szűrőközponttal, mely intézmény sem tudja vállalni az ellátást.

Az Intézetvezető Asszony a fentiekre hivatkozva intézkedést kért Hivatalunktól egy egészségügyi szolgáltató kijelölésében, azonban Hivatalunk illetékességi területén nincs olyan szolgáltató, aki biztosíthatná az ellátást.

Az egészségügyi szolgáltatás gyakorlásának általános feltételeiről, valamint a működési engedélyezési eljárásról szóló 96/2003. (VII. 15.) Korm. rendelet 18. § (2) bekezdésére kérem a Nemzeti Népegészségügy Központ szíves intézkedését egy általa meghatározott egészségügyi szolgáltató kijelölésében.

A Rendelőintézet területi ellátási kötelezettségébe az alábbi települések tartoznak: Dunaharaszti, Halásztelek, Délegyháza, Áporka, Majosháza, Szigethalom, Dunavarsány, Szigetszentmiklós, Tököl, Taksony, Szigetbecse, Szigetújfalu, Dömsöd, Szigetcsép, Makád, Lórév, Apaj, Kiskunlacháza, Szigetszentmárton, Ráckeve.”

A Szigetszentmiklói Járási Hivatal tájékoztatása alapján megállapítottam, hogy a Rendelőintézet járóbeteg-szakellátásban mammográfia (szakmakód: 5102) szakma gyakorlását személyi feltételek hiánya miatt előreláthatóan 6-7 hétig szüneteltetni kényszerül.

Szigetszentmiklói Járási Hivatal 2021. november 2. napján érkezett bejelentésére tekintettel Hivatalomnál 2021. november 3. napján az egészségügyi szolgáltatás nyújtását átmenetileg végző szolgáltató kijelölésére irányulóan közigazgatási hatósági eljárás indult.

Az ügyfelek jelen eljárás megindításáról szóló értesítését az *általános közigazgatási rendtartásról* szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 104. § (3) bekezdés a) pontja alapján mellőztem.

Hivatalom által vezetett hatósági nyilvántartás és rendelkezésre álló dokumentumok alapján megállapítottam, hogy a Rendelőintézet közfinanszírozott ellátásban járóbeteg-szakellátásban *mammográfia (szakmakód: 5102) szakmában* 28 szakorvosi óra/hét kapacitással rendelkezik. Területi ellátási kötelezettsége Áporka, Délegyháza, Dunaharaszti, Dunavarsány, Halásztelek, Majosháza, Szigethalom, Szigetszentmiklós, Taksony, Tököl, Szigetbecse, Szigetújfalu, Dömsöd, Szigetcsép, Makád, Lórév, Apaj, Kiskunlacháza, Szigetszentmárton, Ráckeve településekre terjed ki.

Az egészségügyi szolgáltatás gyakorlásának általános feltételeiről, valamint a működési engedélyezési eljárásról szóló 96/2003. (VII. 15.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet):

Korm. rendelet 7. § (2) Ha jogszabály másképp nem rendelkezik, a működési engedély kiadására
a) fekvőbeteg-szakellátást, mentést, betegszállítást, vérellátást, haemodialízist és sejt- és szövetbanki, biobanki, in vitro fertilizáció, klinikai genetikai, genetikai tanácsadási, molekuláris genetikai laboratóriumi diagnosztikai, valamint a fekvő- és járóbeteg-szakellátást - diagnosztikai szolgáltatást is ideértve - egyidejűleg nyújtó egészségügyi szolgáltató és ezen egészségügyi szolgáltató közreműködői esetén - függetlenül attól, hogy a szolgáltató hány telephelyen nyújtja szolgáltatásait - az országos tisztifőorvos jogosult.

Korm. rendelet 18. § (2) Amennyiben a szünetelést bejelentő szolgáltató nem csatolja a szünetelés bejelentéséhez az (1) bekezdés szerinti megállapodást, az egészségügyi államigazgatási szerv dönt az egészségügyi szolgáltatás nyújtását átmenetileg végző szolgáltató kijelöléséről. A kijelölésről a kijelölésre kerülő egészségügyi szolgáltató működési engedélyét kiadó egészségügyi államigazgatási szerv dönt.

Korm. rendelet 18. § (3) A szüneteltetés tényéről tájékoztatni kell a szakellátási kapacitások nyilvántartását vezető országos tisztifőorvost, a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőt, valamint az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló miniszteri rendelet alapján kiadott sürgősségi ügyeleti rend szerinti ügyeleti ellátás szüneteltetése esetén az Országos Mentőszolgálatot is.

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény (a továbbiakban: Ehi.) 6. § (1) bekezdésének m) pontja szerint:

6. § (1) Az egészségügyi államigazgatási szerv egészségügyi igazgatási és koordinációs feladatai körében

m) közvetlenül intézkedik súlyos, tömeges, illetőleg ismétlődő egészségkárosodás előfordulása, vagy annak gyanúja esetén a kiváltó okok megszüntetése, illetőleg az esemény megelőzése érdekében;

Az eljárás során megállapítottam, hogy a Szigetszentmiklósi Járási Hivatal megvizsgálta a szüneteltetéssel érintett szakmában az egészségügyi szolgáltatókat, azonban kijelölésről nem tudott intézkedni, ezáltal a rendelkező részben **felsorolt települések vonatkozásában, mammográfia szakmában, a közfinanszírozott betegellátás nem biztosított.**

Az Ehitv. 11. § (1) bekezdés szerint az egészségügyi államigazgatási szerv a megállapított tényállás alapján a hiányosságok, szabályszegések jellegét és súlyát mérlegelve teszi meg a szükséges intézkedéseket és ellenőrzi azok végrehajtását.

Az Ehitv. 11. § (2) bekezdés a) pontja alapján határozattal kell elrendelni a hiányosságok megszüntetését, illetve a szükséges intézkedések végrehajtását. Az Ehitv. 11. § (3) bekezdése szerint, ha az észlelt hiányosság, illetve körülmény súlyos, vagy tömeges egészségkárosodást okozhat, a hatóság ennek elhárítása érdekében mindazokat az intézkedéseket köteles megtenni, amelyek az adott esetben a veszély elhárítása érdekében szükségesek.

Megvizsgáltam a Hivatalom által az egészségügyi szolgáltatókról vezetett szakellátási kapacitások és hozzá tartozó ellátási területek nyilvántartását, valamint a kijelölt szolgáltatók betegellátásban betöltött szerepét. Megállapítottam, hogy *mammográfia (szakmakód: 5102) szakmában* a Semmelweis Egyetem Magyarország összes településére kiterjedően 118 szakorvosi és 15 nem szakorvosi óra/hét kapacitással rendelkezik, az Országos Onkológiai Intézet országos ellátó intézetként 60 szakorvosi és 10 nem szakorvosi óra/hét kapacitással rendelkezik, amellyel a szünetelés ideje alatt képesek biztosítani az érintett települések szükséges ellátását.

Fentiekre tekintettel az egészségügyi szolgáltatás folyamatosága érdekében mammográfia szakmában, a felsorolt települések ellátása vonatkozásában a rendelkező részben foglaltak szerinti szolgáltatók kijelöléséről döntöttem a szüneteltetés következtében akadályoztatott Rendelőintézet helyett. Tekintettel arra, hogy Semmelweis Egyetem több telephelyen folytat mammográfia szakellátást – 1082 Budapest, Baross utca 23., 1082 Budapest, Üllői út 78/A., 1085 Budapest, Gyulai Pál utca 2. – esetében a kijelölést, a telephelyek közötti irányított betegellátás teljesülésével adtam meg.

A teljesítési határidő meghatározása során figyelembe vettem, hogy az érintett települések betegei részére nyújtott ellátás lehetőség szerint a szünetelés alatt folyamatosan biztosítva legyen, ugyanakkor figyelemmel kellett lennem arra a körülményre is, hogy a kötelezett a kijelölről olyan időpontban értesüljön, amely lehetővé teszi a kötelezettségének teljesítését, így *döntésem kizárólag a határozatom közlését követő szünetelésre terjed ki.*

A szüneteléssel kapcsolatos figyelem felhívást a Korm. rendelet 18. § (8) bekezdésében foglaltak szerint adtam meg:

18. § (8) Abban az esetben, ha a bejelentést, illetve a meghosszabbítást követő egy év elteltét követő 30 napon belül az egészségügyi közszolgáltatást végző szolgáltató nem kezdeményezte a (7) bekezdésben foglaltak szerint a szünetelés meghosszabbítását és a szünetelés megszüntetését sem jelentette be, az adott egészségügyi szolgáltatás ellátásához használt szakellátási kapacitás tekintetében az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 5. § (5) bekezdését kell alkalmazni azzal, hogy egészségügyi államigazgatási szervként az országos tisztifőorvos jár el és az eljárás hivatalból indul.

Az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 5. § (5) bekezdése szerint:

5. § (5) Az egészségügyi államigazgatási szerv - az egészségbiztosítótól kapott tájékoztatás alapján - ellátási érdekből, az (1) bekezdésben meghatározott feltételek fennállása esetén hivatalból dönthet a kapacitások csökkentéséről.

Döntésem kapcsán eljárási költség nem merült fel, ezért annak megállapításáról és viseléséről nem rendelkezem.

Az Ákr. 85. § (3) bekezdése szerint:

„Ha a hatóság életveszéllyel vagy súlyos kárral fenyegető helyzetben, valamint törvény rendelkezése alapján a döntést nem az e törvényben meghatározott feltételeknek megfelelő módon közli, a döntést írásban is megküldi. A döntés közlésének napja ilyenkor – kizárólag a jogorvoslati határidők számításának szempontjából – az írásbeli közlés napja.”

Tekintettel arra, hogy jelen esetben a betegellátás folyamatosságának hiánya életveszéllyel és/vagy súlyos kárral fenyegető helyzet kialakulását eredményezheti, így az érintettek részére jelen határozatomat elektronikus levél útján is megküldöm, azzal, hogy a döntés közlésének napja ilyenkor – kizárólag a jogorvoslati határidők számításának szempontjából – az írásbeli közlés napja.

A kötelezettség nem teljesítésének jogkövetkezményeiről az Ákr. 131. § (2) bekezdése, valamint az Avt.-ben foglaltak alapján adtam tájékoztatást.

A határozat annak közlésével egyidejűleg az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 82. (1) bekezdésének rendelkezése alapján végleges.

A kötelezettség nem teljesítésének jogkövetkezményeiről az Ákr. 131. § (2) bekezdése, valamint az Avt.-ben foglaltak alapján adtam tájékoztatást.

Határozatom ellen a fellebbezés lehetőségét az Ákr. 116. § (1)-(2) bekezdése zárja ki. A határozattal szembeni közigazgatási per indításának az Ákr. 112. § (1) bekezdése és a 114. § (1) bekezdése alapján van helye.

A felperes székhelye szerint illetékes Törvényszék hatáskörét a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (Kp.) 7. § (1) és 12. § (1) bekezdése, valamint a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (4) bekezdése, illetékességét a Kp. 13. § (1) bekezdés c) pontja és a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 4. számú melléklete határozza meg. A jogorvoslati kérelem benyújtásának helyéről és idejéről a Kp. 39. § (1) bekezdése és 124. § (1) bekezdése szerint adtam tájékoztatást.

Az illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (továbbiakban: Itv.) 45/A. (1) bekezdése határozza meg. Az illetékfeljegyzési jogról az Itv. 62. S (1) bekezdés h) pontja rendelkezik.

Jelen határozatomat az Ehi. 6. (1) bekezdés m) pontjában, az Ehi. 10. § (1) és 11. § (1) bekezdései, a Korm. rendelet 7. § (2) bekezdés a) pontja, a 18. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörömben és a fővárosi és megyei kormányhivatal, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatal népegészségügyi feladatai ellátásáról, továbbá az egészségügyi államigazgatási szerv kijelöléséről szóló 385/2016. (XII.2.) Korm. rendelet 13. (3) bekezdésében meghatározott illetékességemben eljárva hoztam meg.

Budapest, 2021. november 04.

Dr. Müller Cecília
országostisztifőorvos
nevében és megbízásából



Kapják:

1. **Semmelweis Egyetem** 1085 Budapest, Üllői út 26.
(e-mail: ofmi@semmelweis-univ.hu; marton.andrea@semmelweis-univ.hu +TV)
2. **Országos Onkológiai Intézet** 1122 Budapest, Ráth György utca 7-9.
(e-mail: foig@oncol.hu; polgar@oncol.hu, larisza@oncol.hu + TV)
3. **Szakorvosi Rendelőintézet Szigetszentmiklós** 2310 Szigetszentmiklós, Viola utca 1.
(e-mail: foigazgato@szszri.hu; titkarsag@szszri.hu + TV)
4. **Szigetszentmiklós Város Önkormányzata** 2310 Szigetszentmiklós, Kossuth Lajos u. 2,
(e-mail: szentgyorgyi.jozsef@szigetszentmiklos.hu; szilagyi.anita@szigetszentmiklos.hu + TV)
5. **Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő**
Budapest, Teve u. 1/a-c. (e-mail: ekfo.budapest@neak.gov.hu +TV)
6. **Pest Megyei Kormányhivatal Szigetszentmiklói Járási Hivatala** 2310 Szigetszentmiklós, Apor Vilmos u. 1.
(e-mail: nepegeszsegugy.szigetszentmiklos@pest.gov.hu; + TV)
7. **Budapest Főváros Kormányhivatala Népegészségügyi Főosztály** (kézbesítés útján)
8. **Iráttár + NNK Ügyelet** (e-mail nnk.ugyelet@nnk.gov.hu)